

**[별지 1] 통합부채 현황 및 재무건전성관리계획**



전주시 통합부채 현황 및  
재무건전성관리계획('17~'21)

2017. 11.

전라북도 전주시

# I. 기관현황

## ① 지방자치단체

- (조직 및 정원) 5국 2구 4담당관 55과 2직속 8사업소 34동  
1,996명
- (예산) 14,297원
- (재정력지수) 재정자립도(29.78%), 재정자주도(53.80%)

## ② 지방공사.공단

- 지방공사 0개, 지방공단 1개

(단위: %, 명, 억원)

유형	기관명	설립연도	지분율	조직	정원*	예산규모**	주요사업내용
지방공단	전주시시설 관리공단	2008		1본부 1실 8팀	260	252	각종 공공시설 전문적 통합관 리

\* '16년말 기준      \*\* '17년 예산규모(당초예산기준)

## ③ 출자.출연기관

- 출자기관 0개, 출연기관 7개

(단위: %, 명, 억원)

유형	기관명	설립연도	지분율	조직	정원	예산규모	주요사업내용
출연기관	전주인재 육성재단	2006			2	9	장학사업
	전주정보문화 산업진흥원	2001		2사업단 3실	20	58	지역 IT/CT 기업육성
	한국전통 문화마당	2013		3센터, 1사무국	24	46	전통문화의 대중 화,산업화,세계화
	전주문화 재단	2005		1국 3팀	51	28	시민의 문화예 술헌동지원
	전주농생명 소재연구원	2015		1실 1본부	26	28	고등생물소재 생 산 및 산업전문화
	한국탄소 융합기술원	2003		3본부 1실 1소	93	344	기계산업과 탄소 산업의 연계 및 육성
	전주푸드 통합지원센터	2015		1실 2부	55	27	농가조직화 직매장운영관리

\* '16년말 기준      \*\* '17년 예산규모(당초예산기준)

○ 출자·출연기관 중 작성 간소화대상

(단위: %, 명, 억원)

유형	기관명	자산규모	부채	이자부 금융부채	예산규모	지분율
출연기관	전주인재육성재단	60	0		9	
	전주정보문화산업진흥원	19	2		58	
	한국전통문화마당	29	22		46	
	전주문화재단	9			28	
	전주농생명소재연구원	36	6		28	
	한국탄소융합기술원	752	88		344	
	전주푸드통합지원센터	9	5		27	

## II. 통합부채 현황 분석

### ① 내부거래 제거 전 통합재무상태표

(단위: 억원)

구분	'15년	'16년
통합자산	98,337	100,095
통합부채	3,533	3,270
1. 유동부채	618	629
· 이자부금융부채	155	235
· 기타유동부채	462	394
2. 장기차입부채(이자부금융)	1,631	1,407
3. 기타비유동부채	1,284	1,233
통합자본	94,804	96,825

○ (증감분석) 자산·부채 내용 및 전년대비 증감원인

- 총자산은 전년대비 1,758억원이 늘었는데 그 증감내역은 유동자산 및 투자자산에서 331억원, 일반유형자산 374억, 주민편의시설 및 사회기반시설과 기타비유동자산에서 1,053억원 등이 늘었음
- 통합부채는 전년대비 263억원이 감소되었는데, 그 내용으로는 장기차입부채(지방채)144억원과 BTL 관련 장기미지급금 47억원, 출연기관에서 선수금 및 기타유도부채에서 72억원 감소함

## ② 내부거래(기초자치단체내 기관간 거래)

※ 기초자치단체 '통합부채상태표' 작성시 내부거래 제거용

(단위: 억원)

기관명	재무상태표 계정과목(COA)	재무상태표 잔액	상대거래 기 관	내부거래 내 용
전주시	출자금	11	전주시설 관리공단	공단출자금
전주시설관리공단	일반순자산	11	전주시	전주시로 부터 받은 출자금

- 시설관리공단 설립시 전주시가 공단에 출자한 공단출자금

## ③ 내부거래 제거 후 통합재무상태표

(단위: 억원)

구분	'15년	'16년
통합자산	98,326	100,084
통합부채	3,533	3,270
1. 유동부채	618	629
· 이자부금융부채	378	235
· 기타유동부채	240	394
2. 장기차입부채(이자부금융)	1,631	1,407
3. 기타비유동부채	1,284	1,233
통합자본	94,793	96,814

#### 4 우발부채세부내역

##### ① 우발부채 총괄금액

(단위: 억원)

구분	우발부채 현황				
	계	지방자치단체	지방공사·공단	출자·출연기관	내부거래제거
계	76	76			
지급보증(보증채무부담행위)					
채무부담행위					
BTO사업관련 재정지원 협약내역	76	76			
계약상약정	재매입약정				
	매입확약				
	손실부담계약				
	책임분양확약 등				
	산하기관 차입금상환, 출자 및 비용부담약정 등				

##### ② 지급보증(보증채무부담행위)

(단위: 억원)

기관명	발생연도	행위명	제공 받은자	보증 채무액	부채 계상액	채권자	제공사유
계		해	당	없	음		
자치단체							
지방공사							
출자출연기관							

##### ③ 채무부담행위

(단위: 억원)

기관명	발생연도	행위명	내용	채무부담 행위금액	피제공자	부채 계상액	내용 명	설
계		해	당	없	음			
자치단체								
지방공사								
출자출연기관								

④ BTO 사업관련 재정지원 협약내역(최소운영수입보장, 비용보전방식)

(단위: 억원)

기관명	사업명	운영권자	총사업비	계약기간	재정지원협약내역	지원방식*	최근3개년 금액			지향후부담 추정액
							Y-2	Y-1	Y	
전주시	전주하수종말처리사업3단계증설사업	전주개발(주)	422	2004.12~2024.11(20년)	연도별추정사용료손실의 90%에 미달하는 경우 부족분 지급(실경상 기준)					76
전주시	전주시종합리싸이클링타운 조성사업	전주리싸이클링에너지(주)	937	2016.10~2036(20년)						

\* 최소운영수입보장, 손실부담계약(비용보전방식 등), 금융비용 지원 등 세부내용

⑤ 계약상 약정내용(예산외 의무부담행위 등)

(단위: 억원)

기관명	약정유형*	행위명	사업자	약정금액(최대손실추정액)	총사업비	사업기간	약정내용
자치단체		해당		없음			
지방공사							
출자출연기관							

\* 재매입약정(토지리턴제 등), 매입확약, 손실부담계약, 책임분양확약, 공기업이나 출자/출연기관에 대한 금융비용 등 지원, 미납출자금, 차입금약정, 계약이나 사업에 대한 중도해지 반환금약정



## 5 부채상세분석

### ① 이자부금융부채 만기구조

(단위: 억원)

계정과목	계*	만기구조				
		1년 이내 (17년 상환)	2년 (18년 상환)	3년 (19년 상환)	4년 (20년 상환)	5년 이상 (21년 이후 상환)
총계	1,642	374	246	180	168	674
지방자치단체 (내부거래)	1,642	374	246	180	168	674
지방공사·공단 (내부거래)						
출자·출연기관 (내부거래)						
비율	100%	22.8%	15.0	11.0	10.2	41.0

\* ① 내부거래 제거 전 통합재무상태표의 이자부금융부채와 일치하도록 작성

### ② 이자부금융부채 발행현황(잔액기준)

(단위: 억원)

기관명	발행기관	발행일자	'16년말잔액	발행유형	금리	만기	발행목적	내/외부거래 관련	
								여부	상대기관
총계			1,642						
전주시	기획재정부	2001~2007	111	차입금	1.17~1.48%	2017~2023	상수도시설 개량사업		
	환경부	2001	4	차입금	0.67~	2017	상수도시설 개량사업		
	지방재정공제회	2005~2014	44	차입금	2.0~3.0%	2016~2027	청사정비		
	전라북도	2010~2016	802	차입금	2.5~3.0%	2021~2030	도로,상하수도사업		전라북도
	전북은행	2006~2011	178	차입금	1.85~3.16%	2018~2027	도로,주거환경,소각장		
	메르츠증권	2015	503	공모채	1.71~2.15%	2015~2019	교부세감액 지원사업		

\* ① 내부거래 제거 전 통합재무상태표의 이자부금융부채와 일치하도록 작성

## ⑥ 재무건전성 개선이 필요한 사항

### ① 지방자치단체

- 통합부채 3,270억원중 차입금(지방채)가 1,642억원, 하수도 BTL 사업 장기미지급금이 1,040억원 등 2,682억원으로 82.02%임
- 지방채발행은 최대한 억제하고 행정운영경비 및 경상경비 절감과 순세계잉여금의 일정부분을 채무 조기상환에 활용하여 채무규모를 줄이고, 고금리 차환 등을 통한 이자 절감 추진
- 신규 세원발굴 및 사용료수입 현실화 등 자체수입 강화

### ② 지방공사·공단

- 공기업 개념의 민간경영기법 도입 공공시설의 지속적·전문적 통합 관리로 효율성을 극대화 관리비용 절감 추진
- 서비스질 향상을 통해 시민편익 증대하고 공감대 형성으로 공단만의 향상된 브랜드로 가치창출 모도

### ③ 출자·출연기관

- 투명행정 구현(예산,결산)과 유사·중복성 사업 지양과 조직·기능 인력의 적정운영으로 조직 효율화 및 경영효율화 추진
- 성과시스템제 확대로 책임경영체제 확립과 경영평가를 통한 운영 내실화 추진토록 지도감독 철저

## ⑦ 외부거래 내역

### 가. 1차 외부거래 내역(동일 광역자치단체내 기초자치단체간거래)

※ 광역자치단체 ‘통합부채상태표’ 작성시 외부거래 제거용

기관명	재무상태표 계정과목(COA)	재무상태표 잔액	상대거래 기관	외부거래 내 용
전주시	장기차입금	802	전라북도	지역개발기금
전주시	출연금	10	전주시설관리공단	출연금
출자출연기관				

### III. '17~'21 재정건전성 관리계획

※ 재정건전성관리계획은 통합부채를 중심으로 수립

#### ① '17 회계연도 통합부채와 우발부채 추정액

##### 가. '17년 통합부채 추정

###### ○ 내부거래 제거 전 통합부채

(단위: 억원)

구분	16년				17년(추정)			
	계	자치 단체	공사 공단	출자· 출연	계	자치 단체	공사 공단	출자· 출연
통합부채 계	3,270	3,144	3	116	3070	2,997	3	70
1. 유동부채	629	511	3	116	782	709	3	70
· 이자부금융부채	235	235			374	374		
· 기타유동부채	395	276	3	116	408	335	3	70
2. 장기차입부채 (이자부금융)	1,408	1,408			1,103	1,103		
3. 기타비유동부채	1,233	1,225			1,185	1,185		

###### ○ 내부거래 제거 후 통합부채

(단위: 억원)

구분	16년				17년(추정)			
	계	자치 단체	공사 공단	출자· 출연	계	자치 단체	공사 공단	출자· 출연
통합부채 계	3,270	3,144	3	123	3,104	2,978	3	123
1. 유동부채	629	511	3	115	768	650	3	115
· 이자부금융부채	235	235			374	374		
· 기타유동부채	394	276	3	115	394	276	3	115
2. 장기차입부채 (이자부금융)	1,408	1,408			1,103	1,103		
3. 기타비유동부채	1,233	1,225		8	1,233	1,225		8

※ 추정방법 설명

- ① 이자부금융부채 : 채무관리계획 및 추가 발행 계획을 반영
- ② 유동기타부채 : 추정을 반영하지 않고, '16년 잔액을 그대로 이전
- ③ 비유동기타부채 : 장기선수금(공사계약관련) 등과 같이 추정에 대한 객관적인 근거\*를 제시할 수 있는 경우만 추정하고, 나머지는 '16년 잔액유지  
\* 추정치를 반영한 경우 추정에 대한 상세한 설명 추가 할 것

나. 우발부채

(단위: 억원)

구분	'16년 현황					'17년(추정)				
	계	자치 단체	공사· 공단	출자· 출연	(내부 거래)	계	자치 단체	공사· 공단	출자· 출연	(내부 거래)
계			해	당	없	음				
지급보증(보증채무부담행위)										
채무부담행위										
BTO 사업관련 재정지원 협약										
계약상 약정	재매입약정									
	매입확약									
	손실부담계약									
	책임분양확약 등									
	산하기관 차입금상환, 출자 및 비용부담약정 등									

※ 추정방법 설명

- 약정내용 설명
- 우발상황 발생가능성 예측(현재 진행경과와 연계하여 최대한 객관적으로 추정)

## ② 통합부채 관리방안

### 가. 향후 5년간('17~'21년) 중점관리대상 부채

#### ① 개별 기관별 재정관리기준 초과 부채

(단위: 억원)

기관명	'16년	'17년	'18년	'19년	'20년	'21년
총계(①+②+③)	144	165	87	180	168	176
① 자치단체	144	165	87	180	168	176
② 공사·공단						
③ 출자·출연기관						

- 기관별/시기별 산출이유(3p 참고)

#### ② 특정사업 관련 부채잔액

(단위: 억원)

기관명	'16년	'17년	'18년	'19년	'20년	'21년
총계(①+②+③)	743	654	564	466	381	337
① 자치단체	743	654	564	466	381	337
② 공사·공단						
③ 출자·출연기관						

- 기관별/시기별 산출이유(3p 참고)

#### ③ 우발부채 현실화 예상액

(단위: 억원)

기관명	'16년	'17년	'18년	'19년	'20년	'21년
총계(①+②+③)						
① 자치단체						
② 공사·공단						
③ 출자·출연기관						

- 기관별/시기별 산출이유(3p 참고)

## 나. 지방자치단체 재무개선목표

### ○ 연도별 부채증감 현황

(단위: 억원)

구분	'17년	'18년	'19년	'20년	'21년
계(①-②)*	165	87	180	168	176
① 증가 소계	209	159			
도로개설	114	50			
청사신축	35				
주차장	30				
문화·체육	30	62			
산업단지		30			
기 타		17			
② 감소 소계	374	246	180	168	176
차입금	348	226	161	149	162
공자기금	26	20	19	19	14
예수금					
기타					

\* '가. 향후 5년간 중점관리대상 부채'와 내용이 동일하도록 작성

※ 중기지방재정계획에 포함된 신규사업과 관련된 추가 지방채 발행 예상액 반영

- 2016년말 지방채무는 1,642억원이며, 2017년 209억원을 발행하였고 374억원을 상환 하여 2017년말 채무규모는 전년대비 165억원이 줄어든 1,477억원임
- 2016년도 예산대비 채무비율은 9.80%이며, 2017년은 1.73%가 감소한 8.07%로 예상됨
- 이 외에 BTL 관련 장기미지급금은 1,108억원에서 68억원이 줄어든 1,040억원으로 지속적 상환하여 점차적으로 감소하고 있는 추세임

### ○ 재무건전성 개선방안(부채감축재원 마련 방안)

- 대규모 신규사업은 억제하여 근본적으로 재정수요를 줄임과 동시에 지방채 발행사업 지양
- 행사·축제경비 세출 구조조정 및 경상경비 의무절감 추진과 순세계 잉여금의 일부 채무 조기상환 활용
- 상·하수도 요금 및 사용료 등 현실화로 세외수입 확충
- 저이율 차환채 발행으로 이자 부담 격감

## 다. 지방공사·공단 재무개선목표

### ○ 연도별 부채증감 현황

(단위: 억원)

구분	'17년	'18년	'19년	'20년	'21년
계(①-②) <sup>*1</sup>					
1. ○○ 공사					
① 증가 소계					
○○ 사업					
△△ 사업					
□□ 사업					
기타					
② 감소 소계					
○○ 차입금					
△△ 공자기금					
□□ 예수금					
기타					
2. ●● 공사					
① 증가 소계					
○○ 사업					
△△ 사업					
□□ 사업					
기타					
② 감소 소계					
○○ 차입금					
△△ 공자기금					
□□ 예수금					
기타					
3. ◇◇ 공단 <sup>*2</sup>					

\* '가. 향후 5년간 중점관리대상 부채'와 내용이 동일하도록 작성

\*2 금융부채, 상환계획이 수립된 특정 비유동부채 등이 없어 '16년 부채규모가 지속 유지된다고 가정하는 기관

※ 중기지방재정계획 또는 내부재정운영계획에 포함된 신규사업과 관련된 추가 부채 발행 예상액 반영

### ○ 재무건전성 개선방안

\* 자산매각, 사업구조조정, 정책변경내용 전반에 대한 설명

- 기관자체노력과 자치단체 지원계획으로 구분하여 작성

## 라. 출자·출연기관

### ○ 연도별 부채증감 현황

(단위: 억원)

구분	'17년	'18년	'19년	'20년	'21년
계(①-②) <sup>*1</sup>					
1. ○○ 출자기관					
① 증가 소계					
○○ 사업					
△△ 사업					
□□ 사업					
기타					
② 감소 소계					
○○ 차입금					
△△ 공자기금					
□□ 예수금					
기타					
2. ●● 출연기관					
① 증가 소계					
○○ 사업					
△△ 사업					
□□ 사업					
기타					
② 감소 소계					
○○ 차입금					
△△ 공자기금					
□□ 예수금					
기타					
3. ◇◇ 출자기관 <sup>*2</sup>					

\* '가. 향후 5년간 중점관리대상 부채'와 내용이 동일하도록 작성

\*2 금융부채, 상환계획이 수립된 특정 비유동부채 등이 없어 '16년 부채규모가 지속 유지된다고 가정하는 기관

※ 중기지방재정계획 또는 내부재정운영계획에 포함된 신규사업과 관련된 추가 부채 발행 예상액 반영

### ○ 재무건전성 개선방안

\* 자산매각, 사업구조조정, 정책변경내용 전반에 대한 설명

- 기관자체노력과 자치단체 지원계획으로 구분하여 작성



### ③ 우발부채('17~'21년) 변동전망 및 관리방안

\* '가. 향후 5년간 중점관리대상 부채' 내용을 반영하여 작성

#### 가. 전체

(단위: 억원)

구분		'16년	'17년	'18년	'19년	'20년	'21년
계			해	당	없	음	
	지급보증(보증채무부담행위)						
	채무부담행위						
	BTO 사업관련 재정지원 협약내역						
계 약 상 약 정	재매입약정						
	매입확약						
	손실부담계약						
	책임분양확약 등						
	산하기관 차입금상환, 출자 및 비용부담약정 등						

- 전주하수종말처리3단계 증설 사업
  - 운영수입보장수준 : 연도별 사용료 수입의 90%~110%로
  - MRG전망 : 하수처리장 운영의 특성상 운영수입보장지급 사유 발생 가능성 낮음

#### 나. 자치단체

(단위: 억원)

구분		'16년	'17년	'18년	'19년	'20년	'21년
계			해	당	없	음	
	지급보증(보증채무부담행위)						
	채무부담행위						
	BTO 사업관련 재정지원 협약내역						
계 약 상 약 정	재매입약정						
	매입확약						
	손실부담계약						
	책임분양확약 등						
	산하기관 차입금상환, 출자 및 비용부담약정 등						

- 전주하수종말처리3단계 증설 사업
  - 운영수입보장수준 : 연도별 사용료 수입의 90%~110%로
  - MRG전망 : 하수처리장 운영의 특성상 운영수입보장지급 사유 발생 가능성 낮음

## 다. 공사·공단

(단위: 억원)

구분		'16년	'17년	'18년	'19년	'20년	'21년
계							
지급보증(보증채무부담행위)							
채무부담행위							
BTO 사업관련 재정지원 협약내역							
계 약 상 약 정	재매입약정						
	매입확약						
	손실부담계약						
	책임분양확약 등						
	산하기관 차입금상환, 출자 및 비용부담약정 등						

- 우발부채 유형별 관리방안 기재
- 내·외부거래인 우발부채내역은 별도 기재

## 라. 출자·출연기관

(단위: 억원)

구분		'16년	'17년	'18년	'19년	'20년	'21년
계							
지급보증(보증채무부담행위)							
채무부담행위							
BTO 사업관련 재정지원 협약내역							
계 약 상 약 정	재매입약정						
	매입확약						
	손실부담계약						
	책임분양확약 등						
	산하기관 차입금상환, 출자 및 비용부담약정 등						

- 우발부채 유형별 관리방안 기재
- 내·외부거래인 우발부채내역은 별도 기재

## 붙임 2 「지방재정법」

제44조의2(예산안의 첨부서류) ① 예산안에는 다음 각 호의 서류가 첨부되어야 한다. 다만, 수정예산안 또는 추가경정예산안을 제출하는 경우에는 그 일부 또는 전부를 생략할 수 있다.

1. 재정운용상황개요서
2. 세입·세출예산 사업별 설명서
3. 계속비사업에 대한 설명서, 지출상황 및 투자계획
4. 채무부담행위에 대한 설명서, 지출상황 및 전망금액
5. 「지방세특례제한법」 제5조에 따른 지방세지출보고서(추정액 기준)
6. 제59조에 따른 지역통합재정통계 보고서(예산액 기준)
7. 성인지 예산서
8. 성과계획서
9. 예산정원표 및 편성기준 단가
10. 명시이월 명세서
11. 중기지방재정계획서
12. 공유재산 관련 서류
13. 회계와 기금 간의 이전 관련 서류
14. 그 밖에 대통령령으로 정하는 서류

② 제1항제1호에 따른 재정운용상황개요서에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 행정자치부령으로 정하는 재정지표
2. 통합부채[「지방공기업법」에 따른 지방공기업(이하 "지방공기업"이라 한다) 및 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」에 따른 출자기관·출연기관(이하 "지방자치단체 출자·출연기관"이라 한다)의 부채를 포함한 부채를 말한다. 이하 같다]
3. 우발부채(보증·협약 등에 따라 지방자치단체의 부채로 바뀔 가능성이 있는 것을 말한다. 이하 같다)
4. 의무지출과 재량지출의 비중
5. 재정운용 관련 감사원 등의 감사결과
6. 지방교부세 감액사항
7. 재정분석 및 재정진단 내용
8. 지방세지출현황
9. 그 밖에 대통령령으로 정하는 사항

③ 제1항제6호에 따른 지역통합재정통계 보고서는 예산안을 지방의회에 제출한 후 10일 이내에 제출할 수 있다.

제87조의3(지방재정건전성의 관리) ① 지방자치단체의 장은 행정자치부장관이 정하는 바에 따라 매년 다음 각 호의 사항이 포함된 재정건전성관리계획을 수립하여 시행하여야 한다. <개정 2014.11.19.>

1. 전전년도 및 전년도 통합부채와 우발부채의 변동 상황

2. 해당 회계연도의 통합부채와 우발부채의 추정액

3. 해당 회계연도부터 5회계연도 이상의 기간에 대한 통합부채와 우발부채의 변동 전망과 근거 및 관리계획

4. 그 밖에 대통령령으로 정하는 사항

② 행정자치부장관은 지방재정건전성 관리제도의 운영에 있어서 특별한 사유가 없으면 통합부채와 우발부채를 모두 고려하여야 한다. <개정 2014.11.19.>

③ 행정자치부장관은 통합부채, 우발부채의 체계적 관리에 필요한 사항을 지방자치단체에 통보하여야 한다. <개정 2014.11.19.>